



Bundesministerium
für Familie, Senioren, Frauen
und Jugend



Fonds Sexueller Missbrauch

Leitlinien für die Gewährung von Leistungen aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich

Stand: Dezember 2016

Inhalt

1.	Vorbemerkungen	3
2.	Subsidiarität (Nachrangigkeit)	4
3.	Verhältnis zu den Fonds Heimerziehung	5
4.	Antragsfrist	6
5.	Antragsberechtigung	7
6.	Tatbegehung im familiären Bereich.....	9
7.	Leistungen des Ergänzenden Hilfesystems.....	10
7.1.	Psychotherapeutische Hilfen, soweit sie über das von GKV, PKV, GUV oder OEG abgesicherte Maß hinausgehen	11
7.2.	Übernahme von angemessenen Kosten zur individuellen Aufarbeitung des Missbrauchs.....	13
7.3.	Unterstützung bei besonderer Hilfsbedürftigkeit.....	13
7.4.	Beratungs- und Betreuungskosten	14
7.5.	Unterstützung von Weiterbildungs- und Qualifikationsmaßnahmen.....	14
7.6.	Sonstige Unterstützung in besonderen Härtefällen.....	14
7.7.	Reise- und Übernachtungskosten	15
8.	Zahlungsmodus.....	16
9.	Keine Anrechnung auf sozialrechtliche Leistungen	17
10.	Weiteres Verfahren nach Bewilligung von Vorleistungen	18

1. Vorbemerkungen

Der Runde Tisch „Sexueller Kindesmissbrauch in Abhängigkeits- und Machtverhältnissen in privaten und öffentlichen Einrichtungen und im familiären Bereich“ (RTKM) hat in seinem Abschlussbericht die Einrichtung eines ergänzenden Hilfesystems für diejenigen empfohlen, die in ihrer Kindheit beziehungsweise Jugend sexuellen Missbrauch erlitten haben und noch heute an dessen Folgewirkungen leiden.¹ Ein erster Teil des Ergänzenden Hilfesystems ist der Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich.

In Umsetzung dieser Empfehlung wird eine Clearingstelle eingerichtet, die über das Vorliegen der Leistungsvoraussetzungen und den Leistungsumfang im Einzelfall berät und eine Empfehlung abgibt. Auf der Grundlage dieser Empfehlung entscheidet die Geschäftsstelle des Fonds Sexueller Missbrauch (Geschäftsstelle) über die Anträge der Betroffenen. Über Anträge, die keine Schwierigkeiten in der Sach- und Rechtslage aufweisen, kann die Geschäftsstelle ohne Empfehlung der Clearingstelle entscheiden. Die nachfolgenden Leitlinien gestalten die Vorgaben des Abschlussberichts und seiner Anlage 1² näher aus und bilden die Grundlage für die Arbeit der Clearingstelle und die durch die Geschäftsstelle zu treffende Entscheidung. Das Verfahren ist für die Betroffenen kostenfrei.

Haben Betroffene neben dem sexuellen Kindesmissbrauch im familiären Bereich auch im institutionellen Bereich sexuellen Kindesmissbrauch erlitten, finden diese Leitlinien ebenfalls Anwendung. Daneben finden in diesen Fällen für spezifisch institutionelle Fragestellungen die vereinbarten „Leitlinien für die Gewährung von Leistungen im Rahmen des ergänzenden Hilfesystems für Betroffene sexuellen Missbrauchs im institutionellen Bereich“ Anwendung.

Haben Betroffene neben dem sexuellen Kindesmissbrauch im familiären Bereich auch durch Fremdtäter/Fremdtäterinnen sexuellen Kindesmissbrauch erlitten, finden ausschließlich die Leistungsleitlinien für den familiären Bereich Anwendung.

¹ Vergleiche Abschlussbericht RTKM, Kapitel 3.1 in Verbindung mit Anlage 1, Kapitel 3 „Hilfesystem für Betroffene sexuellen Missbrauchs“.

² Vergleiche Abschlussbericht RTKM, Kapitel 3.1 in Verbindung mit Anlage 1, Kapitel 3 „Hilfesystem für Betroffene sexuellen Missbrauchs“.

2. Subsidiarität (Nachrangigkeit)

Betroffene sexuellen Missbrauchs (im Folgenden: Betroffene) können bereits nach geltender Rechtslage auf mehrere Systeme sozialer Hilfen zurückgreifen, die weitreichende Hilfeleistungen ermöglichen. Zu diesen bestehenden Systemen gehören die Gesetzliche Krankenversicherung (GKV), die Gesetzliche Unfallversicherung (GUV) sowie das Opferentschädigungsgesetz (OEG). Hinzu kommen die privaten Krankenversicherungen (PKV), die beihilferechtlichen Sondervorschriften für Beamte/Beamtinnen und Hilfeangebote für Kinder und Jugendliche nach dem Kinder- und Jugendhilfegesetz.

Das Ergänzende Hilfesystem soll das bestehende Netz sozialrechtlicher Versorgungssysteme nicht ersetzen und insbesondere nicht dazu führen, dass die gesetzlich verpflichteten Leistungsträger mit Blick auf das Hilfesystem ihrer eigenen Leistungsverpflichtung nicht nachkommen. Daher kommt das Ergänzende Hilfesystem nur subsidiär in den Fällen zur Anwendung, in denen die Betroffenen Hilfeleistungen nicht gemäß ihren Bedürfnissen erhalten. Auch zivilrechtliche Ansprüche gegen die verantwortliche Organisation, den Täter/die Täterin haben Vorrang vor den Leistungen des Ergänzenden Hilfesystems, sofern sie gerichtlich durchsetzbar sind. Das Kriterium der „Durchsetzbarkeit“ zivil- oder sozialrechtlicher Ansprüche kann im Einzelfall mit schwierigen Abgrenzungsfragen verbunden sein (Verjährungsfragen, aber auch Beweis- und Rechtsfragen hinsichtlich der jeweiligen Anspruchsvoraussetzungen). Diese Fragen soll die Beratungsstelle, sofern die Betroffenen eine solche in Anspruch nehmen möchten, mit diesen erörtern und die Sachinformationen hierzu aufnehmen. Letztlich hat die Geschäftsstelle gegebenenfalls unter Berücksichtigung der Empfehlung der Clearingstelle fallweise zu entscheiden. Hierbei soll die oder der Betroffene nicht in unzumutbarer Weise mit der Aufforderung zur Beschreitung des Rechtswegs belastet werden. Die Unzumutbarkeit kann insbesondere daraus resultieren, dass der Schadensersatzpflichtige insolvent oder ein naher Angehöriger ist.

Unter bestimmten Ausnahmebedingungen können Leistungen aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich auch als Vorleistung gewährt werden. Dies ist mit dem Grundsatz der Subsidiarität vereinbar, da von einer Refinanzierung durch die sozialrechtlichen Leistungsträger ausgegangen wird. In den Fällen, in denen entgegen der ursprünglichen Erwartung der Clearingstelle diese Refinanzierung nach einer endgültigen Ablehnung des Antrags ausbleibt, wandelt sich der Charakter der Leistungen von einer Vorleistung in eine subsidiäre Leistung um (Einzelheiten hierzu siehe Ziffer 10).

3. Verhältnis zu den Fonds Heimerziehung

Sofern Personen, die in einem Heim sexuell missbraucht wurden und wegen der (unter anderem) hieraus resultierenden Folgeschäden Hilfeleistungen aus den Fonds „Heimerziehung in der Bundesrepublik Deutschland in den Jahren 1949 bis 1975“ oder „Heimerziehung in der DDR in den Jahren 1949 bis 1990“ in Anspruch nehmen können, sind die Angebote dieser Fonds für sie abschließend.

Sofern Betroffene sexuellen Missbrauch oder andere Schädigungen in Heimen der Kinder- und Jugendhilfe sowie sexuellen Missbrauch im familiären Bereich erlitten haben, steht es ihnen frei, an welches Hilfesystem sie sich wenden. Nach Bewilligung von Leistungen aus dem gewählten Hilfesystem ist die Inanspruchnahme weiterer Leistungen aus dem jeweils anderen Hilfesystem nicht statthaft.

4. Antragsfrist

Die Antragsfrist betrug drei Jahre ab dem 1. Mai 2013. Nach Abarbeitung der noch anhängigen Fälle sollte die Clearingstelle ihre Arbeit beenden. Der Bund führt den Fonds Sexueller Missbrauch in familiären Bereich über die ursprüngliche Antragsfrist hinaus fort. Mit der Verlängerung soll die Brückenfunktion, die das Ergänzende Hilfesystem hat, bis zur Reform des Sozialen Entschädigungsrechts weiter aufrechterhalten bleiben.

5. Antragsberechtigung

Antragsberechtigt sind Betroffene, die als Kinder oder Jugendliche sexuell missbraucht wurden, also zum Tatzeitpunkt minderjährig waren. Zeitliche Voraussetzung ist, dass die Tat nach der Gründung der Bundesrepublik Deutschland (23. Mai 1949) und vor Inkrafttreten des Gesetzes zur Stärkung der Rechte der Opfer sexuellen Missbrauchs (StORMG) am 30. Juni 2013 begangen wurde. Für Taten, die auf dem Gebiet der ehemaligen Deutschen Demokratischen Republik (DDR) begangen wurden, ist das maßgebliche Anfangsdatum der 7. Oktober 1949.

Definition: Minderjährigkeit

Ob die Tat zu einem Zeitpunkt begangen wurde, als die oder der Betroffene minderjährig war, bestimmt sich nach den gesetzlichen Vorschriften über den Eintritt der Volljährigkeit, die damals für die Betroffene oder den Betroffenen galten. Die Minderjährigkeit ist die Voraussetzung für das Macht- oder Abhängigkeitsverhältnis, in dem sich die Betroffenen zur Tatzeit befanden.

Vor 1975 wurden Jugendliche in der Bundesrepublik Deutschland erst mit 21 Jahren volljährig. Durch das am 1. Januar 1975 in Kraft getretene „Gesetz zur Neuregelung des Volljährigkeitsalters“ vom 31. Juli 1974 wurde der Eintritt der Volljährigkeit vom vollendeten 21. Lebensjahr auf die Vollendung des 18. Lebensjahres herabgesetzt. Wer also zum Beispiel im Jahr 1970 als 19-Jähriger in einer westdeutschen Stadt sexuell missbraucht wurde, ist antragsberechtigt.

In der DDR war das Volljährigkeitsalter schon durch das Gesetz über die Herabsetzung des Volljährigkeitsalters vom 17. Mai 1950, in Kraft getreten am 22. Mai 1950, auf die Vollendung des 18. Lebensjahres herabgesetzt worden. Für Anträge betreffend die Zeit zwischen dem 7. Oktober 1949 und dem 22. Mai 1950 ist das damalige Volljährigkeitsalter von 21 Jahren maßgeblich.

Definition: Sexueller Missbrauch

Das Ergänzende Hilfesystem hilft in Fällen des „sexuellen Missbrauchs“. Der Begriff des sexuellen Missbrauchs orientiert sich an den Vorschriften des 13. Abschnitts des Strafgesetzbuchs (Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung). Nach diesen strafrechtlichen Bestimmungen sind sexuelle Handlungen an oder mit Kindern³ immer strafbar – auch dann, wenn sich das betroffene Kind scheinbar einverstanden gezeigt hat. Laut der entwicklungspsychologischen Fachliteratur ist eine solche Einwilligung bedeutungslos, weil ein Kind aufgrund des kognitiven, psychischen, physischen und strukturellen Machtgefälles zum erwachsenen Täter/zur erwachsenen Täterin einer solchen Handlung nicht verantwortlich zustimmen kann. Sexuelle Handlungen mit Jugendlichen⁴ sind strafbar, wenn bestimmte Umstände hinzukommen: Wenn der Täter/die Täterin eine Zwangslage oder ein Schutz- und Obhutsverhältnis ausnutzt, wenn das Opfer – etwa aufgrund einer Behinderung – widerstandsunfähig ist beziehungsweise eine sexuelle Nötigung oder Vergewaltigung vorliegt oder wenn sexuelle Handlungen gegen Entgelt vorgenommen werden.

Maßgeblich ist die zum Zeitpunkt der Entscheidung geltende Fassung des Strafgesetzbuchs, unabhängig davon, wie lange die Taten zurückliegen. Im deutschen Strafrecht (das fortlaufend auf Änderungsbedarf überprüft wird) sind Handlungen, die gegen die sexuelle Selbstbestimmung verstoßen, umfassend unter Strafe gestellt. Deshalb ist es angemessen, wenn bei der Entscheidung das heutige Verständnis von

³ „Kind“ ist eine Person unter 14 Jahren.

⁴ Der Begriff ist gemäß der obigen Definition von „Minderjährigkeit“ zu verstehen, das heißt Jugendliche sind – je nach Tatzeitpunkt – Personen, die mindestens 14 Jahre alt sind, aber jünger als 18 beziehungsweise 21 Jahre.

Strafbarkeit zugrunde gelegt wird. Mühsame Recherchen des jeweils anwendbaren Rechts bleiben somit zudem erspart.

Das Verfahren im Rahmen des Fonds Sexueller Missbrauch ist jedoch kein gerichtsähnliches Verfahren zur Feststellung einer Straftat. Im Zentrum stehen nicht die von den Betroffenen als Täter/Täterinnen benannten Personen, sondern die Hilfen für die Opfer der Taten. Diesem Verfahrensziel entsprechend ist es nicht Aufgabe der Geschäftsstelle (oder einer auf Wunsch des Betroffenen/der Betroffenen beteiligten Beratungsstelle), Einzelheiten der Tat aufzuklären und diese detailliert unter bestimmte Tatbestände des Strafrechts zu subsumieren. Die Geschäftsstelle kann lediglich den Grundtatbestand eines Missbrauchs feststellen und hieran die Bewilligung von Hilfen anknüpfen. Die Orientierung am Strafrecht bedeutet somit, dass der Tatvorwurf einem Strafrechtstatbestand auf Basis einer großzügigen und summarischen Prüfung zugeordnet werden soll. Im Fall einer positiven Entscheidung wird sich deren Inhalt daher auf die Feststellung beschränken, dass die Antragstellerinnen und Antragsteller (nur) nach den Voraussetzungen des Ergänzenden Hilfesystems als Opfer sexuellen Missbrauchs anzusehen sind (strafrechtlich undifferenziert und insbesondere ohne Nennung eines Täters/einer Täterin; Einzelheiten hierzu regelt die Geschäftsordnung) und daher eine bestimmte Leistung erhalten.

Definition: Nachweis der Tat und der subsidiären Inanspruchnahme des Hilfesystems

In der Anlage 1 zum Abschlussbericht wurde unter „Eckpunkte des Verfahrens“ festgehalten, dass die Anforderungen an den Nachweis der Anspruchsvoraussetzungen sich weder nach den gerichtlichen Verfahrensordnungen noch nach dem OEG richten. Leistungen sollen vielmehr bereits zuerkannt werden, wenn der sexuelle Missbrauch und die sich daraus ergebenden Folgen „zur freien Überzeugung“ der Clearingstelle feststehen. Auf der anderen Seite sieht der Abschlussbericht vor, dass „die Antragstellerinnen und Antragsteller dazu verpflichtet sind, die ihnen zugänglichen Beweismittel vorzulegen“.

Unmittelbare Beweismittel für den Tathergang werden dem Antragsteller/der Antragstellerin in der Regel nur im Fall eines Geständnisses zur Verfügung stehen. Daher wird die Beratungsstelle mit dem Antragsteller/der Antragstellerin auch das Umfeld des geschilderten Tathergangs besprechen.

Aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich werden keine Entschädigungsleistungen für den Missbrauch selbst gewährt. Die nach den Leistungsleitlinien zu gewährenden Leistungen dienen vielmehr der Milderung oder Abhilfe von noch andauernden Folgen des Missbrauchs. Diese Folgen sind ihrerseits als indirekte Beweismittel von großer Wichtigkeit und sollten von der Beratungsstelle, sofern eine solche auf Wunsch des Betroffenen/der Betroffenen beteiligt ist, auch in ihren Auswirkungen auf das Leben des Betroffenen/der Betroffenen besprochen werden. Gleiches gilt für die bisherigen Versuche, diese Folgen abzuwenden oder zumindest zu mildern (zum Beispiel Arzt-/Therapeutenbesuche, Anträge an die sozialen Leistungssysteme, Gespräche mit Angehörigen). Der Betroffene/die Betroffene soll gebeten werden, die entsprechenden Unterlagen vorzulegen (insbesondere: Bescheide der GKV/ Leistungsmittelungen der PKV betreffend die Übernahme von Kosten einer Vorbehandlung und/ oder Ablehnungsbescheide; Bescheinigung des Arztes/der Ärztin und/ oder des Therapeuten/der Therapeutin darüber, dass und wann eine Behandlung aufgrund eines Missbrauchs erfolgte; gegebenenfalls Bescheide und Antragstellungen aus einem OEG-Verfahren; gegebenenfalls Strafanzeige und Entscheidungen aus dem Ermittlungs- und/ oder Strafverfahren).

Zusätzlich sollen – nach den Vorgaben des Abschlussberichts – in die Entscheidung „ohne großen Aufwand zu beschaffende Dokumente, allgemeine Erkenntnisse zu Einrichtungen sowie Erfahrungswissen der Fachleute einfließen“.⁵

⁵ Abschlussbericht RTKM, Anlage 1, Seite 79.

6. Tatbegehung im familiären Bereich

Der Runde Tisch hat in seinem Abschlussbericht gefordert, in das Ergänzende Hilfesystem auch die Betroffenen aus dem familiären Bereich einzubeziehen. In der Anlage 1 des Abschlussberichts wird empfohlen, dass der „familiäre Bereich nicht nach streng familienrechtlichen Gesichtspunkten bestimmt wird, sodass zum Beispiel auch der Missbrauch durch den Freund der Mutter erfasst werden soll“.⁶

Sexueller Missbrauch im familiären Bereich umfasst unter der Voraussetzung eines Abhängigkeits- und Machtverhältnisses sexuellen Missbrauch:

- durch Personen, die rechtlich zur Verwandtschaft gezählt werden (§ 1589 des Bürgerlichen Gesetzbuchs – BGB),
- durch Personen, mit denen der Betroffene/die Betroffene (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) in familienähnlichen Gemeinschaften (zum Beispiel Wohngemeinschaften) gelebt hat,
- durch Personen, mit denen ein Elternteil des Betroffenen/der Betroffenen (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) verheiratet war oder in einer (Lebens-) Partnerschaft lebte,
- durch Personen, mit denen ein Verwandter/eine Verwandte des Betroffenen/der Betroffenen (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) verheiratet war oder in einer (Lebens-)Partnerschaft lebte,
- durch (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) den Freund/die Freundin der Eltern oder anderer Familienmitglieder des Betroffenen/der Betroffenen,
- durch (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) im Haushalt Beschäftigte (zum Beispiel Hausmädchen, Au-pair, Leihopa, Babysitter, Gärtner, privater Musiklehrer),
- durch (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) enge Freunde/Freundinnen der Eltern/Familie des Betroffenen/der Betroffenen, die den informellen Status eines Familienmitglieds haben,
- durch (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) nicht dem familiären Bereich zugehörige Personen, sofern der Betroffene/die Betroffene diesen Personen zum Zwecke des sexuellen Missbrauchs durch Personen aus dem familiären Bereich, mit deren Beteiligung oder mit deren Wissen und Wollen zugeführt wurde (zum Beispiel ritueller Missbrauch, entgeltliche oder unentgeltliche Vermittlung des Betroffenen/der Betroffenen an Dritte zum Zwecke des sexuellen Missbrauchs von Kindern und Jugendlichen),
- durch (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) dem persönlichen Lebensumfeld des Betroffenen/der Betroffenen zugehörige minderjährige Personen (Angehörige der sogenannte Peer-Gruppe, unter anderem Freunde und Spielkameraden des Betroffenen/der Betroffenen, Kinder und Jugendliche aus der Nachbarschaft, Kinder von Freunden und Bekannten der dem familiären Bereich zugehörigen Personen), sofern sich die Missbrauchshandlungen im familiären Zusammenhang ereignen,
- durch (zum Zeitpunkt des Missbrauchs oder vor dem Missbrauch) dem sozialen Nahbereich der Familie des Betroffenen/der Betroffenen zugehörige Personen, sofern sich diese Zugehörigkeit nach verständiger Würdigung sämtlicher von dem oder der Betroffenen gemachten Angaben im Antrag und in den beigefügten Anlagen ergibt.

Allgemeine Voraussetzung für die Annahme eines Missbrauchs im familiären Bereich ist, dass der Bezugsrahmen der Missbrauchshandlungen, zum Beispiel hinsichtlich des Handlungsortes, als familiär eingeordnet werden kann.

⁶ Vergleiche Abschlussbericht RTKM, Anlage 1, Seite 75.

7. Leistungen des Ergänzenden Hilfesystems

Die Leistungen aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich sollen helfen, Folgen durch sexuellen Missbrauch an Kindern und Jugendlichen, die sich noch heute auswirken, zu mindern oder gar zu beseitigen. Es können nur Sachleistungen bewilligt werden. Voraussetzung für Hilfemaßnahmen ist immer, dass die beantragten Hilfen zur Rehabilitation der Betroffenen geeignet sind. Leistungen sollen gewährt werden, wenn ein nachvollziehbarer Zusammenhang zwischen dem sexuellen Missbrauch und den heute noch vorhandenen Folgen zu erkennen ist. Die gewählte Hilfeleistung muss dazu geeignet sein, die noch andauernden Folgen des Missbrauchs zumindest zu mindern.

Eine im Zeitpunkt der Antragstellung beendete Sachleistung kann nicht finanziert werden. Die Hilfeleistung ist in die Zukunft gerichtet. Die Leistungen aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich sollen die noch andauernde Beeinträchtigung durch eine materielle Sachleistung lindern. Hat der Betroffene/die Betroffene im Zeitpunkt der Antragstellung eine Sachleistung nur begonnen und noch nicht beendet, so kann diese Sachleistung grundsätzlich bewilligt und finanziert werden. Unerheblich ist, ob der Betroffene/die Betroffene bereits Zahlungen für die Sachleistung erbracht hat.

Für die Sachleistungen stehen pro Person maximal 10.000 Euro zur Verfügung. Der Leistungsbedarf von Menschen mit Behinderungen kann erhöht sein. Mehraufwendungen, die notwendig und angemessen sind, damit ein behinderter Mensch die Hilfeleistungen auch tatsächlich umsetzen kann (zum Beispiel Assistenzleistungen, erhöhte Mobilitätskosten), werden nicht auf den Leistungsumfang angerechnet.

Im Rahmen einer mehrfachen Betroffenheit werden die Kosten für die beantragten Hilfen zur Linderung von Folgebeeinträchtigungen von dem Fonds Sexueller Missbrauch und der Institution jeweils anteilig gewährt. Aus dem Fonds Sexueller Missbrauch steht für Sachleistungen pro Person in der Regel jeweils ein Betrag in Höhe von 50 Prozent der Kosten für die beantragten Leistungen bis maximal 5.000 Euro zur Verfügung. Für die Übernahme der in der Regel weiteren 50 Prozent der Kosten der beantragten Leistungen ist die Institution verantwortlich.

Beim Fonds Sexueller Missbrauch handelt es sich um ein Hilfesystem, welches übergangsweise Leistungen zur Linderung noch heute bestehender Folgeschäden aus sexuellem Missbrauch im familiären Bereich finanziert.

Die Möglichkeit der Leistungsfinanzierung aus Mitteln des Fonds ist daher zeitlich begrenzt. Die Auszahlung von Mitteln zur Finanzierung bewilligter Sachleistungen ist nur bis Dezember 2019 möglich. Es können daher grundsätzlich nur Leistungen gewährt werden, die bis zum 01. Dezember 2019 in Anspruch genommen und abgerechnet werden können.

Definition: Angemessenheit von behinderungsbedingten Mehraufwendungen

Auch im Hinblick auf behinderungsbedingte Mehraufwendungen gilt der Vorrang der allgemeinen Leistungssysteme, sodass es grundsätzlich keiner Durchbrechung der 10.000-Euro-Grenze bedarf. Zu beachten ist jedoch, dass nach dem SGB XII (Sozialgesetzbuch Zehntes Buch) die Leistungen der Sozialhilfe den Leistungen der GKV entsprechen (sogenannte 1:1-Regelung) und somit eine Leistungserbringung zum Beispiel über die Leistungen der GKV hinaus oder weil diese bestimmte Leistungen nicht erbringt, auch dem Träger der Sozialhilfe nicht möglich ist. Sollte dies im Einzelfall nach Überzeugung der Geschäftsstelle unter Berücksichtigung des Votums der Clearingstelle erforderlich sein, können Mehraufwendungen, die notwendig und angemessen sind, damit Menschen mit

Behinderungen die Hilfeleistungen auch tatsächlich in Anspruch nehmen können (zum Beispiel Assistenzleistungen, erhöhte Mobilitätskosten), bis zu einer Höhe von 5.000 Euro geltend gemacht werden (als Orientierung für die entstehenden Bedarfe kann der Ausweis, der die Eigenschaft als schwerbehinderter Mensch bestätigt, dienen).

Folgende Leistungen (inklusive Vorleistungen) können bis zur oben genannten Höchstgrenze von 10.000 Euro (gegebenenfalls zuzüglich behinderungsbedingter Mehraufwendungen) grundsätzlich gewährt werden:

7.1. Psychotherapeutische Hilfen, soweit sie über das von GKV, PKV, GUV oder OEG abgesicherte Maß hinausgehen

Es wird empfohlen, als erste Hilfemaßnahme ein psychologisches Beratungsgespräch, auf Basis der Erfahrungen und Wünsche des Betroffenen/der Betroffenen über die passende Therapieform in Anspruch zu nehmen. Die Inanspruchnahme einer solchen Beratung hat keinen Einfluss auf die Bewilligung der gewünschten Leistung.

Fortführung einer Therapie nach Beendigung der Finanzierung durch die Krankenversicherung

Folgende Therapieleistungen können derzeit von der GKV gemäß der Psychotherapie-Richtlinie übernommen werden:

- analytische Psychotherapie: bis 160 Stunden, in besonderen Fällen bis 240 Stunden,
- tiefenpsychologisch fundierte Psychotherapie: bis 50 Stunden, in besonderen Fällen bis 80 Stunden,
- Verhaltenstherapie: bis 45 Stunden, in besonderen Fällen bis 60 Stunden.

Eine Überschreitung dieses Therapieumfangs ist nach der Psychotherapie-Richtlinie zulässig, wenn begründete Aussicht auf Erreichung des Behandlungsziels bei Fortführung der Therapie besteht. Dabei sind grundsätzlich (das heißt Ausnahmen sind möglich) die folgenden Höchstgrenzen einzuhalten:

- analytische Psychotherapie: 300 Stunden,
- tiefenpsychologisch fundierte Psychotherapie: 100 Stunden,
- Verhaltenstherapie: 80 Stunden.

Unter Berücksichtigung dieser Finanzierungsmöglichkeiten nach dem GKV-System kann die Finanzierung durch das Ergänzende Hilfesystem einsetzen, wenn die Krankenkasse nach Durchführung einer Therapie deren Fortführung abgelehnt hat. Die Finanzierung durch das Ergänzende Hilfesystem ist unabhängig davon, wie viele Stunden bereits durchgeführt wurden. Das Ergänzende Hilfesystem leistet im jeweiligen Einzelfall eine über die erforderliche Krankenbehandlung nach dem SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch) hinausgehende Psychotherapie, wenn und soweit sie dazu geeignet ist, die Folgen des Missbrauchs abzumildern. Im Unterschied zur GKV/PKV dient das Ergänzende Hilfesystem auch dazu, Folgewirkungen des Missbrauchs abzumildern, die nicht als „krankheitswertige Störung“ anerkannt sind.

Vor-/Überbrückungsfinanzierung zu Beginn einer Psychotherapie

Es kommen grundsätzlich auch Hilfeleistungen in Betracht, um den Betroffenen im Bedarfsfall den baldigen Beginn einer Psychotherapie zu ermöglichen. Hier ist zu unterscheiden:

Hat die betroffene Person einen Krankenversicherung-zugelassenen Psychotherapeuten/eine Krankenversicherung-zugelassene Psychotherapeutin gefunden, der/die bereit und geeignet wäre, sie zu behandeln, ist davon auszugehen, dass die Krankenkasse die Kosten (sofern die medizinische Indikation für die Therapie gegeben ist) übernehmen wird und die Erklärung der Kostenübernahme durch die Kasse

innerhalb der in § 13 Abs. 3a SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch)⁷ vorgesehenen Fristen erfolgt. In diesen Fällen ist nicht von einer unangemessenen Verzögerung auszugehen, folglich bedarf es keiner Vorleistung durch das Ergänzende Hilfesystem. Dabei ist auch zu berücksichtigen, dass die Notfallbeziehungsweise Krisenintervention für Betroffene im System der GKV gewährleistet ist, zum Beispiel über psychiatrische Institutsambulanzen.

Wenn der Betroffene/die Betroffene innerhalb angemessener Zeit keinen Therapieplatz bekommt, kann er/sie bei seiner beziehungsweise ihrer Krankenkasse gemäß § 13 Abs. 3 SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch) die Kostenerstattung für einen psychologischen Therapeuten/eine psychologische Therapeutin, der/die die Erlaubnis zur Ausübung der Heilkunde, aber keine Kassenzulassung besitzt, beantragen. Es handelt sich hier um eine Einzelfallentscheidung der zuständigen Krankenkasse, für die ebenfalls (jedenfalls analog) die Fristen des § 13 Abs. 3a SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch) gelten.

Eine Vorleistung aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich kommt daher nur in den Fällen in Betracht, in denen die Geltendmachung hinreichender Gründe durch die Krankenkasse zu einer Verlängerung der in § 13 Abs. 3a SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch) genannten gesetzlichen Fristen führt, die gemessen an der Hilfsbedürftigkeit der beziehungsweise des Betroffenen ein Einspringen des Hilfesystems notwendig macht. Zusätzliche Voraussetzung ist, dass die im Gesundheitswesen vorgesehenen ambulanten Hilfen nicht genutzt werden können.

Psychotherapien, die von den bestehenden Leistungssystemen nicht anerkannt werden

Infrage kommt auch die Finanzierung von Psychotherapien, die entweder im Hinblick auf den Psychotherapeuten/die Psychotherapeutin (mangels Kassenzulassung) oder im Hinblick auf die Therapiemethode von den bestehenden Leistungssystemen nicht anerkannt werden.

Leistungsvoraussetzung soll grundsätzlich die Geeignetheit der Leistung zur Hilfe bei fortbestehenden und missbrauchsbedingten Schädigungen sein.

Zur Qualitätssicherung gelten unter anderem gemäß dem Abschlussbericht des Runden Tisches folgende Kriterien:⁸

- a) Die Therapiemethode muss nach fachlicher Einschätzung der Clearingstelle wissenschaftlich fundiert beziehungsweise der Therapeut oder die Therapeutin zur seriösen Behandlung in der Lage sein. In Zweifelsfällen soll die Clearingstelle zur Beurteilung von Therapiemethoden, die die GKV nicht übernimmt, den Sachverstand anerkannter Einrichtungen zur wissenschaftlichen Anerkennung von Psychotherapieverfahren beziehen (Wissenschaftlicher Beirat Psychotherapie, Deutsche Agentur für Health Technology Assessment, Deutschsprachige Gesellschaft für Psychotraumatologie und so weiter).

⁷ „(3a) Die Krankenkasse hat über einen Antrag auf Leistungen zügig, spätestens bis zum Ablauf von drei Wochen nach Antragseingang oder in Fällen, in denen eine gutachtliche Stellungnahme, insbesondere des Medizinischen Dienstes der Krankenversicherung (Medizinischer Dienst), eingeholt wird, innerhalb von fünf Wochen nach Antragseingang zu entscheiden. Wenn die Krankenkasse eine gutachtliche Stellungnahme für erforderlich hält, hat sie diese unverzüglich einzuholen und die Leistungsberechtigten hierüber zu unterrichten. Der Medizinische Dienst nimmt innerhalb von drei Wochen gutachtlich Stellung. Wird ein im Bundesmantelvertrag für Zahnärzte vorgesehenes Gutachterverfahren durchgeführt, hat die Krankenkasse ab Antragseingang innerhalb von sechs Wochen zu entscheiden; der Gutachter nimmt innerhalb von vier Wochen Stellung. Kann die Krankenkasse Fristen nach Satz 1 oder Satz 4 nicht einhalten, teilt sie dies den Leistungsberechtigten unter Darlegung der Gründe rechtzeitig schriftlich mit. Erfolgt keine Mitteilung eines hinreichenden Grundes, gilt die Leistung nach Ablauf der Frist als genehmigt. Beschaffen sich Leistungsberechtigte nach Ablauf der Frist eine erforderliche Leistung selbst, ist die Krankenkasse zur Erstattung der hierdurch entstandenen Kosten verpflichtet. Die Krankenkasse berichtet dem Spitzenverband Bund der Krankenkassen jährlich über die Anzahl der Fälle, in denen Fristen nicht eingehalten oder Kostenerstattungen vorgenommen wurden. Für Leistungen zur medizinischen Rehabilitation gelten die §§ 14, 15 des Neunten Buches zur Zuständigkeitsklärung und Erstattung selbst beschaffter Leistungen.“ Das Gesetz tritt nach seiner Veröffentlichung im Bundesgesetzblatt in Kraft.

⁸ Vergleiche Abschlussbericht RTKM, Anlage 1, Seite 76.

- b) Zur Sicherung der Strukturqualität der psychotherapeutischen Leistungserbringung muss der Therapeut/die Therapeutin über eine Approbation als Psychologischer Psychotherapeut/Psychologische Psychotherapeutin beziehungsweise als Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeut/Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeutin verfügen, möglichst mit Fortbildung im Bereich psychotherapeutischer Behandlung von sexuellem Missbrauch. Ein approbierter Arzt/eine approbierte Ärztin sollte über eine spezifische Facharztweiterbildung in (Kinder- und Jugend-)Psychiatrie oder (Kinder- und Jugend-)Psychotherapie und möglichst über Fortbildungen im Bereich der psychotherapeutischen Behandlung von sexuellem Missbrauch verfügen. Handelt es sich bei dem Betroffenen/der Betroffenen um einen Menschen mit Behinderung, sollte der Therapeut/die Therapeutin über die im konkreten Fall erforderliche Qualifikation für das Verständnis der besonderen Lebenslage sowie einer eventuell notwendigen besonderen Kommunikationsform verfügen. In begründeten Ausnahmefällen kann auf das Erfordernis der Approbation verzichtet werden, wenn eine gleichwertige berufliche Qualifikation des Therapeuten/der Therapeutin vorliegt.
- c) Übernommen werden können auch die Kosten für eine anerkannte Komplementär- beziehungsweise Fachtherapie. Hierunter sind nach Maßgabe dieser Leitlinien Bewegungstherapie, Musiktherapie, Ergotherapie, Kunsttherapie und Tiertherapie, insbesondere heilpädagogisches Reiten, zu verstehen. Der Therapeut/die Therapeutin muss eine Grundausbildung als Pädagoge/Pädagogin, Sozialpädagoge/Sozialpädagogin, Erzieher/Erzieherin, Heilpädagoge/Heilpädagogin oder Ähnliches haben sowie eine der Komplementär- beziehungsweise Fachtherapie entsprechende Zusatzausbildung vorweisen können. Sofern es sich bei dem Therapeuten/der Therapeutin um einen Psychotherapeuten/eine Psychotherapeutin oder einen Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeuten/eine Kinder- und Jugendlichenpsychotherapeutin handelt, ist eine Zusatzausbildung nicht erforderlich.

7.2. Übernahme von angemessenen Kosten zur individuellen Aufarbeitung des Missbrauchs

Es können zum Beispiel angemessene Kosten übernommen werden, die im Zusammenhang mit Fahrten zur damaligen Einrichtung und zu therapeutischen Sitzungen anfallen, soweit diese nicht von der GKV/PKV getragen werden. Auch individuell entstehende Kosten, die bei dem Betroffenen/der Betroffenen im Zusammenhang mit der Nutzung von Angeboten von Selbsthilfeorganisationen anfallen, können übernommen werden.

7.3. Unterstützung bei besonderer Hilfsbedürftigkeit

Eine solche Unterstützung kann zum Beispiel durch Hilfe bei der Beschaffung von Heil- und Hilfsmitteln geleistet werden. Unter Heilmitteln versteht man medizinische Dienstleistungen, wie zum Beispiel Physiotherapie, Ergotherapie, Bäder, Massagen oder Logopädie. Hilfsmittel sind sächliche medizinische Leistungen, zum Beispiel Rollstühle, Prothesen, Hörgeräte. Zu beachten ist allerdings auch hier der Vorrang des allgemeinen Leistungssystems (Subsidiaritätsgrundsatz). Sollten entsprechende Leistungen von der GKV/PKV abgelehnt werden, etwa weil die Maßnahmen zur Krankenbehandlung nicht als erforderlich angesehen werden, kommt eine Hilfe durch das Ergänzende Hilfesystem gemäß den allgemeinen Bedingungen (nachvollziehbarer Zusammenhang zwischen dem sexuellen Missbrauch und den heute noch vorhandenen Folgen; Geeignetheit der Hilfe) in Betracht. Des Weiteren sind Vorbeziehungsweise Überbrückungsleistungen zur schnellen Hilfe möglich, insbesondere wenn bei komplexen individuellen Versorgung im Einzelfall das Bewilligungsverfahren länger dauert.

7.4. Beratungs- und Betreuungskosten

Gemäß der Anlage 1 des Abschlussberichts des RTKM sollen aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich dem Betroffenen/der Betroffenen erforderlichenfalls eine individuelle Unterstützung durch eine begleitende Assistenz bei der Kontaktaufnahme mit Ämtern beziehungsweise Bewilligungsstellen und bei Antragstellungen gewährt werden können. Dabei soll so weit wie möglich auf vorhandene regionale Strukturen zurückgegriffen werden (zum Beispiel Selbsthilfegruppen, Beratungsstellen). Die Betroffenen erhalten, sowohl zur Geltendmachung ihrer sozialrechtlichen Ansprüche als auch hinsichtlich der Antragstellung auf Hilfeleistungen aus dem Ergänzenden Hilfesystem Unterstützung durch die Beratungsstellen des Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich, sofern dies von dem oder der Betroffenen gewünscht ist. Sofern ausnahmsweise eine darüber hinausgehende individuelle Unterstützung notwendig ist, kann diese Leistung aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich gewährt werden. Beratungs- und Betreuungskosten umfassen nicht Rechtsanwalts- und Gerichtskosten sowie Selbstbeteiligungskosten von Rechtsschutzversicherungen.

7.5. Unterstützung von Weiterbildungs- und Qualifikationsmaßnahmen

Die Förderung von Ausbildungs-, Qualifizierungs- und Weiterbildungsmaßnahmen (zum Beispiel das Nachholen von Schulabschlüssen, die Aufnahme eines Studiums oder Ähnliches) kann im Rahmen des Ergänzenden Hilfesystems erfolgen. Voraussetzung ist, dass die aktuelle Bildungs- beziehungsweise Berufssituation des Betroffenen/der Betroffenen sich als Folge des sexuellen Missbrauchs darstellt und nach Überzeugung der Geschäftsstelle unter Berücksichtigung des Votums der Clearingstelle durch die gewünschte Maßnahme die individuellen Heilungschancen oder die Teilhabe am gesellschaftlichen Leben verbessert wird. Zur Wahrung der Subsidiarität muss die Förderung im Einzelfall nach arbeitsmarktpolitischen Systemen (zum Beispiel Bundesausbildungsförderungsgesetz (BAföG) oder Maßnahmen der Bundesagentur für Arbeit) ausgeschlossen sein. Hierüber ist, soweit möglich, ein Nachweis vorzulegen (Versagungsbescheid).

7.6. Sonstige Unterstützung in besonderen Härtefällen

Ein „besonderer Härtefall“ liegt vor, wenn in einer höchst individuellen Fallgestaltung eine nicht zu den regulären Leistungen gemäß den oben genannten Ziffern 1. bis 5. gehörende Unterstützung am besten geeignet erscheint, dem Betroffenen/der Betroffenen zu helfen, sein/ihr Leiden zu überwinden und wieder am gesellschaftlichen Leben teilzuhaben.

Auch für eine Unterstützung in besonderen Härtefällen gilt der Grundsatz, dass Leistungen nur dann gewährt werden sollen, wenn ein nachvollziehbarer Zusammenhang zwischen dem sexuellen Missbrauch und den heute noch vorhandenen Folgen zu erkennen ist und die Hilfeleistung geeignet ist, die noch andauernden Folgen des Missbrauchs zumindest zu mindern. Zudem können auch bei einer Unterstützung in besonderen Härtefällen nur Sachleistungen bewilligt werden, die auf 10.000 Euro, gegebenenfalls zuzüglich behinderungsbedingter Mehraufwendungen, begrenzt sind.

Die Kostenübernahme für Gebrauchsgüter setzt zudem voraus, dass der Antragsteller/die Antragstellerin sich in einer besonderen sozialen Notlage befindet (zum Beispiel als Empfänger/Empfängerin von Transferleistungen, SGB II (Sozialgesetzbuch Zweites Buch), SGB XII (Sozialgesetzbuch Zwölftes Buch), nicht aber als Empfänger/Empfängerin von Lohnersatzleistungen) und dies nachweist. Zudem muss eine alternative Hilfeleistung (\neq Gebrauchsgut) ausgeschlossen sein.

Ob ein „besonderer Härtefall“ vorliegt und die Voraussetzungen gegeben sind, wird im Einzelfall entschieden.

Insbesondere sollen die Kosten für die Anschaffung eines Personenkraftwagen (PKW) nicht übernommen werden. Sofern Mobilität zur Linderung von Folgebeeinträchtigungen beziehungsweise

zur Teilhabe am gesellschaftlichen Leben des Betroffenen/der Betroffenen nach Auffassung der Clearingstelle erforderlich ist, soll diese durch andere geeignete Maßnahmen (zum Beispiel Kostenübernahme für die Inanspruchnahme von Fahrdiensten, Mietwagen, öffentlicher Verkehrsmittel, Taxis, und so weiter) ermöglicht werden.

Sofern in einem besonders gelagerten und entsprechend begründeten Einzelfall ausnahmsweise Kosten für die Anschaffung eines PKW übernommen werden, soll die oder der Betroffene auf die sich hieraus ergebenden, von ihr beziehungsweise ihm selbst zu tragenden Folgekosten hingewiesen werden.

7.7. Reise- und Übernachtungskosten

Fahrtkosten zu einer auf Wunsch des Betroffenen/der Betroffenen beteiligten Beratungsstelle werden im Fall einer positiven Entscheidung über den Leistungsantrag übernommen und von der Geschäftsstelle gegebenenfalls auf Empfehlung der Clearingstelle festgesetzt. Sie werden auf die individuelle Gesamtsumme von bis zu 10.000 Euro (gegebenenfalls zuzüglich behinderungsbedingter Mehraufwendungen) angerechnet. Das Gleiche gilt für eine etwaige Begleitperson.

8. Zahlungsmodus

Die Finanzierung der bewilligten Leistungen soll nach den Entscheidungsvorgaben durch die Geschäftsstelle des Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich erfolgen. Die Zahlung kann unmittelbar an diejenige Person geleistet werden, die die Sachleistungen erbringt und in Rechnung gestellt hat. Sie kann nach Einreichung der Rechnung durch den Antragsteller/die Antragstellerin auch unmittelbar an diesen/diese erfolgen. Im Fall der Bedürftigkeit kann ein Vorschuss für bestimmte Sachleistungen (insbesondere Reisekosten) unmittelbar an die Betroffenen erfolgen.

Die Zahlungen sollen unter Berücksichtigung der entsprechenden Verwaltungswege so früh wie möglich nach Zustellung der Entscheidung über den Antrag erfolgen. Spätestens sollen die Zahlungen binnen 30 Tagen nach der Zustellung erfolgen, sofern zu diesem Zeitpunkt bereits die Rechnungsstellung durch die Leistungserbringerin beziehungsweise den Leistungserbringer vorliegt; anderenfalls sollen sie binnen 30 Tagen nach der Rechnungsstellung geleistet werden. Aufgrund der Befristung des Systems können Leistungen nur finanziert werden, wenn die Rechnung bis zum 01. Dezember 2019 bei der Geschäftsstelle FSM eingegangen ist.

9. Keine Anrechnung auf sozialrechtliche Leistungen

Die Regelungen zur Einkommens- und Vermögensanrechnung sowohl im Zweiten wie auch im Zwölften Buch Sozialgesetzbuch (SGB II und SGB XII) stellen sicher, dass die bewilligten Leistungen nicht auf das Arbeitslosengeld II oder die Sozialhilfe angerechnet werden.

Ebenso wenig sind Leistungen nach einem Urteil des Bundesgerichtshofs vom 22. Mai 2014 (Aktenzeichen IX ZB 72/12) pfändbar.

10. Weiteres Verfahren nach Bewilligung von Vorleistungen

Sofern Vorleistungen bewilligt werden und aus dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich entsprechende Zahlungen an den Leistungserbringer/die Leistungserbringerin (zum Beispiel Arzt/Ärztin, Therapeut/Therapeutin) geleistet werden, führt dies nicht dazu, dass zwischen dem Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich und dem Leistungserbringer/der Leistungserbringerin eine Rechtsbeziehung entsteht. Rechtsinhaber/Rechtsinhaberin bleibt der/die Betroffene.

Jedoch sollen die gesetzlichen Leistungsträger nach Bewilligung ihrer Leistung unmittelbar an den Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich, der die Kosten verauslagt hat, zahlen. Der Betroffene/die Betroffene erklärt dazu sein/ihr Einverständnis. Der Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich teilt dies dem infrage kommenden Leistungsträger mit.

Der Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich stellt in einem intern festzulegenden Abstand zwei standardisierte Anfragen an den Leistungsträger. Erfolgt auf diese Anfragen kein Zahlungsrückfluss, teilt sie dies dem Betroffenen/der Betroffenen mit. Der betroffenen Person obliegt es, sich um eine Refinanzierung der Vorleistungen zu bemühen.

Solange auf die Vorauszahlungen des Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich keine Rückerstattung erfolgt ist, kann der Betroffene/die Betroffene nur insoweit weitere Hilfeleistungen beantragen, als diese zusammen mit der Vorleistung die vorgesehenen Höchstgrenzen nicht überschreiten.

Sollte die Finanzierung der Maßnahme durch den gesetzlichen Leistungsträger entgegen der ursprünglichen Annahme endgültig (gegebenenfalls nach Beschreitung des Klagewegs) abgelehnt werden, gilt die Vorleistung als Leistung.

Impressum

Dieses PDF ist Teil der Öffentlichkeitsarbeit der Bundesregierung;
es wird kostenlos abgegeben und ist nicht zum Verkauf bestimmt.

Herausgeber:

Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich
Glinkastraße 24
10117 Berlin
E-Mail: kontakt@GStFSM.bund.de

Aufsichtsbehörde über die Geschäftsstelle des Fonds:

Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
Glinkastraße 24
10117 Berlin

Infotelefon:

0800 4001050
(kostenfrei und anonymisiert aus dem deutschen Fest- und Mobilfunknetz)

Stand: Dezember 2016

Gestaltung: Geschäftsstelle Fonds Sexueller Missbrauch im familiären Bereich